

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредби члана 99. тачка 7. Устава Републике Србије, којима је прописано да Народна скупштина Републике Србије, поред осталог, доноси законе, а у вези са чланом 97. тачка 16. Устава Републике Србије којим Република Србија уређује и обезбеђује организацију, надлежност и рад републичких органа.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Разлози за измене и допуне Закона о државној управи налазе се у потреби да се положај начелника управног округа усклади са његовим дужностима и функцијом у систему државне управе. Имајући у виду да послови начелника управног округа утврђени Законом о државној управи подразумевају пре свега координативне активности између различитих органа државне управе као и између органа државне управе и локалне самоуправе које у име Владе начелник врши на подручју управног округа, то се у пракси показало да његов статус државног службеника на положају није адекватан врсти тих послова. За ефикасно вршење наведених послова неопходно је имати политичку подршку и јасно политичко овлашћење које једино функционерска позиција може да обезбеди. Позиција начелника управног округа би на овај начин била уподобљена позицији генералног секретара Владе који на централном нивоу власти врши истоврсне послове које начелник обезбеђује на нивоу округа.

Измене закона су неопходне и ради промене услова у погледу стручне спреме за обављање послова везаних за вођење управног поступка и одлучивање о правима и обавезама физичких и правних лица, како би се ови ускладили са фактичким стањем и потребама у погледу државних службеника овлашћених за обављање ових послова. Наиме велики број управних поступака нису толико комплексни, те је овим законом предвиђени ниво стручне спреме сасвим одговарајући комплексности тих послова. Ово су решења и у другим упоредно-правним системима земаља Европске уније. Наведени услови су општи минимум док, у случају потребе за вођење управних поступака који су комплекснији посебан закон може предвидети захтевније услове. Досадашње решење које је захтевало изузетно високе услове у погледу стручне спреме за службенике овлашћене за обављање ових послова стварало је у пракси значајне кадрoвске проблеме и то пре свега у органима јединица локалне самоуправе.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

Члан 1. – На начин предложен у овом члану врши се промена статуса начелника управног округа тако што начелник управног округа из статуса државног службеника на положају прелази у статус функционера. Начелника управног округа поставља и разрешава Влада.

Члан 2. – Предложеним решењем превазилазе се проблеми у досадашњој пракси и то тако што се мењају услови за обављање послова вођења управног поступка

и одлучивања о правима и обавезама физичких и правних лица, у погледу стручне спреме.

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

За овај закон није потребно извршити анализу ефеката Закона, с обзиром на то да се њиме не стварају обавезе за привредне и друге субјекте.

V. СРЕДСТВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона није потребно обезбедити додатна средства у буџету Републике Србије.